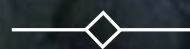


# L'ATTO UNILATERALE!



Relatori:

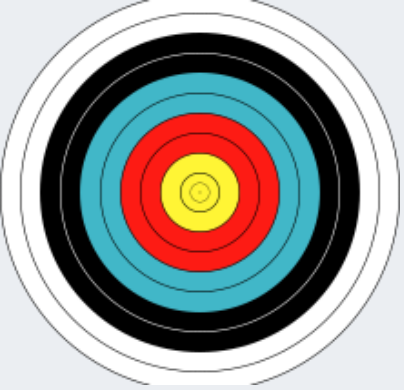
Flavio Filini – Maria Grazia Papuzzo



# Obiettivi dell'incontro

Conoscere:

- Le norme contrattuali che regolano contrattazione, informazione e confronto a livello di istituzione scolastica
- Gli elementi per valutare rischi e opportunità offerti dall'adozione di un atto unilaterale
- Tempi e procedure per l'emanazione dell'atto unilaterale



# Obiettivi dell'incontro

[Questa foto](#) di Autore sconosciuto è concessa  
in licenza secondo [CC BY-SA](#).

## Conoscere:

- L'art. 28 della L. 300/70
- Alcune pronunce dei giudici sull'adozione di atti unilaterali
- Le accortezze per evitare di soccombere in giudizio

# Un passo indietro

CCNL comparto istruzione e ricerca 2016/2018  
(firmato **settembre 2018**) - Art. 4 c. 5

Le clausole del presente CCNL

**sostituiscono integralmente** tutte le disposizioni previste dai precedenti CCNL che riguardano gli obiettivi e gli strumenti delle **relazioni sindacali**, i modelli relazionali, i livelli, i soggetti, le materie, i tempi e le relative procedure, nonché le clausole di raffreddamento.



# Attenzione alla scadenza

Art. 7 Contrattazione collettiva integrativa  
c. 3. Il contratto collettivo integrativo ha  
**durata triennale** e si riferisce a **tutte le  
materie indicate nelle specifiche sezioni.**  
I criteri di ripartizione delle risorse tra le  
diverse modalità di utilizzo possono  
essere negoziati con **cadenza annuale.**



# Si parte!

## Art. 22 c. 7

Fermi restando i termini di cui all'art. 7 (contrattazione integrativa), commi 6 e 7, la sessione negoziale di contrattazione integrativa è avviata **entro il 15 settembre** e la durata della stessa, ai sensi dei citati commi 6 o 7, **non può comunque protrarsi oltre il 30 novembre.**



# Art. 5 CCNL - Informazione

1. L'informazione è il **presupposto** per il corretto esercizio delle relazioni sindacali e dei relativi strumenti.



# Art. 5 CCNL - Informazione

3. L'informazione deve essere data nei **tempi, nei modi e nei contenuti** atti a consentire ai soggetti sindacali, secondo quanto previsto nelle specifiche sezioni, di procedere a una **valutazione approfondita del potenziale impatto delle misure da adottare ed esprimere osservazioni e proposte.**



# Art. 5 CCNL - Informazione

4. Sono oggetto di informazione tutte le materie per le quali i successivi articoli prevedano il confronto o la contrattazione integrativa,  
**costituendo presupposto per la loro attivazione.** [...]

6. Nelle Istituzioni scolastiche ed educative l'informazione di cui al comma 4 è data dal dirigente scolastico  
**in tempi congrui rispetto alle operazioni propedeutiche all'avvio dell'anno scolastico.**



[Questa foto](#) di Autore sconosciuto è concessa in licenza secondo [CC BY-NC-ND](#).

# Art. 22 c. 9 CCNL - Informazione

Sono oggetto di informazione ai sensi dell'art. 5 (Informazione), comma 5, oltre agli **esiti del confronto e della contrattazione integrativa** già previsti dal predetto comma:

# Art. 22 c. 9 CCNL - Informazione

b1) la **proposta**  
di formazione  
delle classi e  
degli organici;



# Art. 22 c. 9 CCNL - Informazione

b2) i criteri di  
attuazione dei  
progetti  
nazionali ed  
europei.



# Art. 6 CCNL - Confronto

2. Il confronto si avvia mediante l'invio ai soggetti sindacali degli elementi conoscitivi sulle misure da adottare, con le modalità previste per la informazione.

A seguito della trasmissione delle informazioni, amministrazione e soggetti sindacali si incontrano se, **entro 5 giorni dall'informazione, il confronto è richiesto da questi ultimi**, anche singolarmente. L'incontro può anche essere proposto dall'amministrazione contestualmente all'invio dell'informazione. [...]



# Art. 6 CCNL - Confronto

[...]

Il periodo durante il quale si svolgono gli incontri non può essere superiore a **quindici giorni**.  
Al termine del confronto, è redatta una sintesi dei lavori e delle posizioni emerse.



# Art. 22 c. 8 CCNL

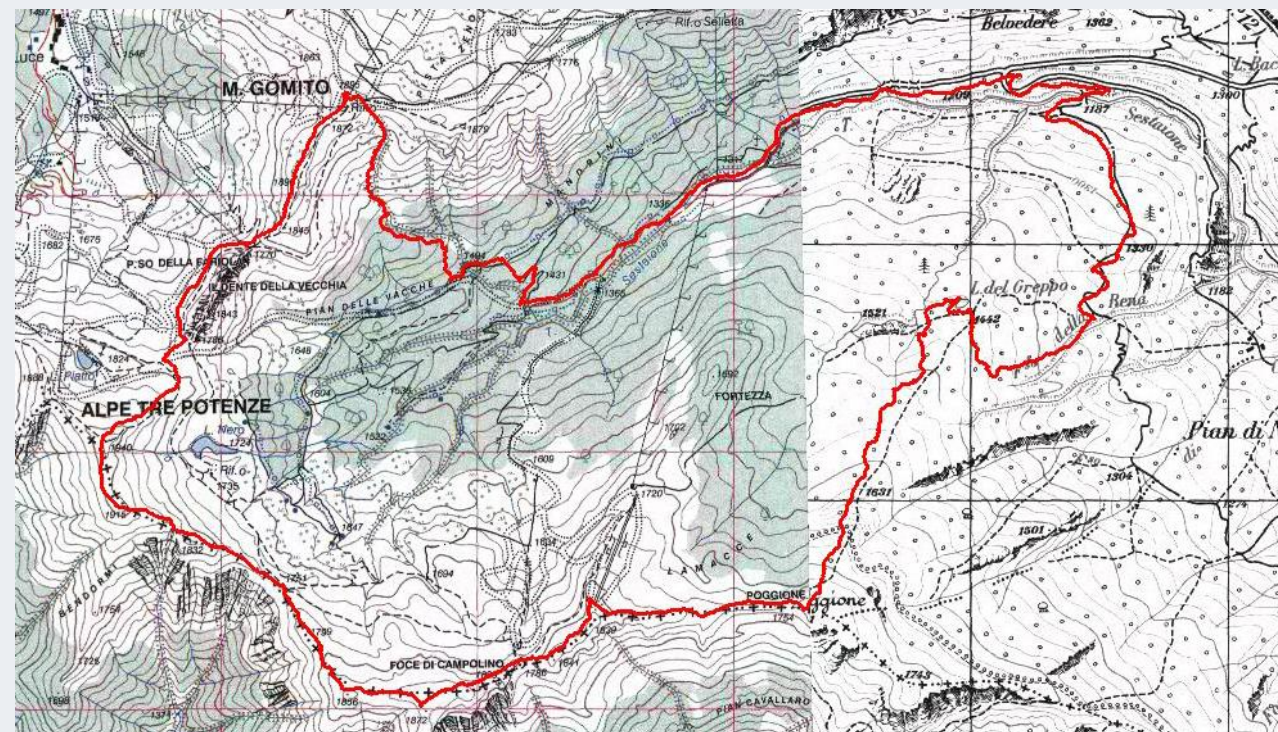
## Confronto NO Contratto

**b1) l'articolazione dell'orario di lavoro del personale docente, educativo ed ATA, nonché i criteri per l'individuazione del medesimo personale da utilizzare nelle attività retribuite con il Fondo d'Istituto;**



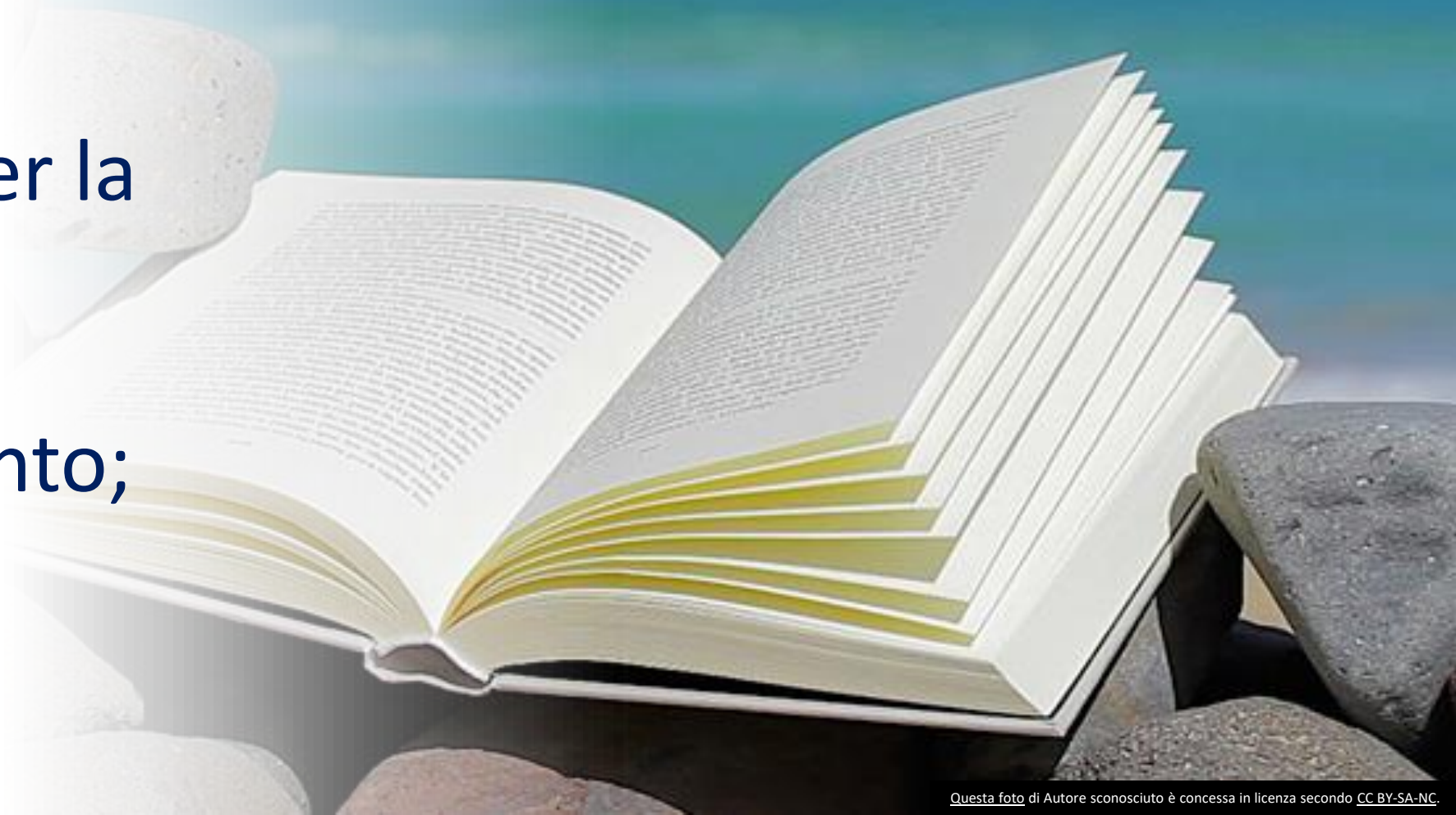
# Art. 22 c. 8 CCNL - Confronto

**b2) i criteri riguardanti le assegnazioni alle sedi di servizio all'interno dell'istituzione scolastica del personale docente, educativo ed ATA;**



# Art. 22 c. 8 CCNL - Confronto

b3) i criteri per la fruizione dei permessi per l'aggiornamento;



# Art. 22 c. 8 CCNL Confronto

b4) la promozione della **legalità**,  
della **qualità del lavoro** e del  
**benessere organizzativo** e individuazione delle  
misure di **prevenzione dello stress**  
**lavoro correlato** e di fenomeni di  
**burn-out**.

# Contratto, non atto amministrativo

Art. 1372 Codice Civile

**Il contratto ha forza di legge tra le parti.**

**Non può essere sciolto che per mutuo  
consenso o per cause ammesse dalla  
legge.**



# Comportatevi bene

Art. 1362 Codice Civile

Nell'interpretare il contratto si deve **indagare quale sia stata la comune intenzione delle parti** e non limitarsi al senso letterale delle parole.

Per determinare la comune intenzione delle parti, **si deve valutare il loro comportamento complessivo anche posteriore** alla conclusione del contratto.



# Art. 8 CCNL - raffreddamento

1. Il sistema delle relazioni sindacali è improntato a principi di **responsabilità, correttezza, buona fede e trasparenza dei comportamenti** ed è orientato alla **prevenzione dei conflitti**.

[...]



# Art. 8 CCNL - raffreddamento

2. Nel rispetto dei suddetti principi, **nei primi trenta giorni** del negoziato relativo alla contrattazione integrativa **le parti non assumono iniziative unilaterali né procedono ad azioni dirette**; compiono, inoltre, **ogni ragionevole sforzo per raggiungere l'accordo** nelle materie demandate.

[...]



# Art. 8 CCNL - raffreddamento

3. Analogamente, durante il periodo in cui si svolge il **confronto** di cui all'art. 6 le parti **non assumono iniziative unilaterali sulle materie oggetto dello stesso.**





# Art. 7 c. 6 non solo atto unilaterale

Fermi restando i principi dell'autonomia negoziale e quelli di comportamento indicati dall'art. 8, qualora, **decorsi trenta giorni dall'inizio delle trattative**, eventualmente prorogabili fino ad un **massimo di ulteriori trenta giorni**, non si sia raggiunto l'accordo, le parti **riassumono le rispettive prerogative e libertà di iniziativa e decisione** sulle materie indicate nelle specifiche sezioni.



# Art. 22 c. 4 materie da contrattare

✓ c1) l'attuazione della normativa in materia di **sicurezza nei luoghi di lavoro**;

✓ c5) i criteri e le modalità di applicazione dei **diritti sindacali**, nonché la determinazione dei contingenti di personale previsti dall'accordo sull'attuazione della legge n. 146/1990;



# Art. 22 c. 4 materie da contrattare

✓ c6) i criteri per l'individuazione di fasce temporali di **flessibilità oraria** in entrata e in uscita per il **personale ATA**, al fine di conseguire una maggiore conciliazione tra vita lavorativa e vita familiare;

✓ c7) i criteri generali di **ripartizione delle risorse per la formazione** del personale nel rispetto degli obiettivi e delle finalità definiti a livello nazionale con il Piano nazionale di formazione dei docenti;



# Art. 22 c. 4 materie da contrattare

✓ c8) i criteri generali per l'utilizzo di strumentazioni tecnologiche di lavoro in orario diverso da quello di servizio, al fine di una maggiore conciliazione tra vita lavorativa e vita familiare (**diritto alla disconnessione**);

✓ c9) i riflessi sulla qualità del lavoro e sulla professionalità delle **innovazioni tecnologiche e dei processi di informatizzazione** inerenti ai servizi amministrativi e a supporto dell'attività scolastica.



[Questa foto](#) di Autore sconosciuto è concessa in licenza secondo [CC BY-SA-NC](#).

# D.lgs. 165/2001 - art. 45 c.1

**Il trattamento economico fondamentale ed accessorio fatto salvo quanto previsto all'articolo 40, commi 3-ter [...] è definito dai contratti collettivi.**



# D. lgs. N. 165/2001 Art. 40 c. 3 ter

“qualora non si raggiunga l’accordo per la stipula del contratto integrativo ed al fine di assicurare la continuità ed il migliore svolgimento della funzione pubblica, l’amministrazione può provvedere, in via **provvisoria**, sulle materie oggetto del mancato accordo, **fino alla successiva sottoscrizione**”



# ✓ Art. 7 c. 7

Qualora non si raggiunga l'accordo sulle materie indicate nelle specifiche sezioni **ed il protrarsi delle trattative determini un oggettivo pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa,** nel rispetto dei principi di comportamento di cui all'art. 8, l'amministrazione interessata può provvedere, in **via provvisoria**, sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione **e prosegue le trattative** al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo. Il termine minimo di durata delle sessioni negoziali di cui all'art. 40, comma 3- ter del d. lgs. N. 165/2001 è fissato in **45 giorni, eventualmente prorogabili di ulteriori 45.**



# Art. 22 c. 4 materie da contrattare

✓ c2) i criteri per la ripartizione delle risorse del Fondo d'istituto;



# Art. 22 c. 4 materie da contrattare

✓ c3) i **criteri** per l'attribuzione di **compensi accessori**, ai sensi dell'art. 45, comma 1, del d.lgs. n. 165/2001 al personale docente, educativo ed ATA, inclusa la quota delle risorse relative all'**alternanza scuola-lavoro** e delle risorse relative ai **progetti nazionali e comunitari**, eventualmente destinate alla remunerazione del personale;



# Art. 22 c. 4 materie da contrattare

✓ c4) i criteri generali per la determinazione dei compensi finalizzati alla **valorizzazione del personale**, ivi compresi quelli riconosciuti al personale docente ai sensi dell'art. 1, comma 127, della legge n. 107/2015;



# Quanta fretta, ma dove corri ...

Migliore organizzazione  
della scuola

Certezze per i lavoratori

Meno argomenti aperti  
per il Ds



# Il protrarsi delle trattative è una patologia

Lato sindacale:

- Tante scuole da seguire
- Brutte abitudini
- [...]



# Il protrarsi delle trattative è una patologia

Motivi ideologici

Contrasti tra sigle  
sindacali

Malessere locale



# Il protrarsi delle trattative è una patologia

Lato Amministrazione:

Scarsa organizzazione degli  
uffici o cambio Ds/DSGA

Ritardo comunicazioni dal  
MIM (entità fondi)



# Contrattare bene e in fretta si può

Ma se non si riesce ...

l'Atto unilaterale può  
servire



# Quando l'atto unilaterale

piace al sindacato ...

ma non può dirlo





The day after

Antidoto:  
Continuare la  
contrattazione

# L'importanza dei verbali

**Prima dell'atto unilaterale  
Dare preavviso! (art. 8  
CCNL)**

**Dopo, quando la  
contrattazione diventa  
inutile**



# D. lgs. 165/2001 Art. 40 c. 3-ter

"[...] Agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'articolo 40-bis. [...]"



# CCNL art. 7 c. 12

E' istituito presso l'ARAN, [...] un **Osservatorio** a composizione paritetica con il compito di **monitorare** i casi e le modalità con cui ciascuna amministrazione adotta **gli atti definiti unilateralmente** ai sensi dell'art. 40, comma 3-ter, d. lgs. n. 165/2001. [...]

# CCNL art. 7 c. 12

L'Osservatorio verifica altresì che tali atti siano **adeguatamente motivati** in ordine alla sussistenza del **pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa**.



# Art. 28 L. 300/1970

## Repressione della condotta antisindacale





## Art. 28

Qualora il datore di lavoro ponga in essere comportamenti diretti ad **impedire o limitare l'esercizio della libertà e della attività sindacale** nonché del diritto di sciopero [...]

# Contrattare si deve

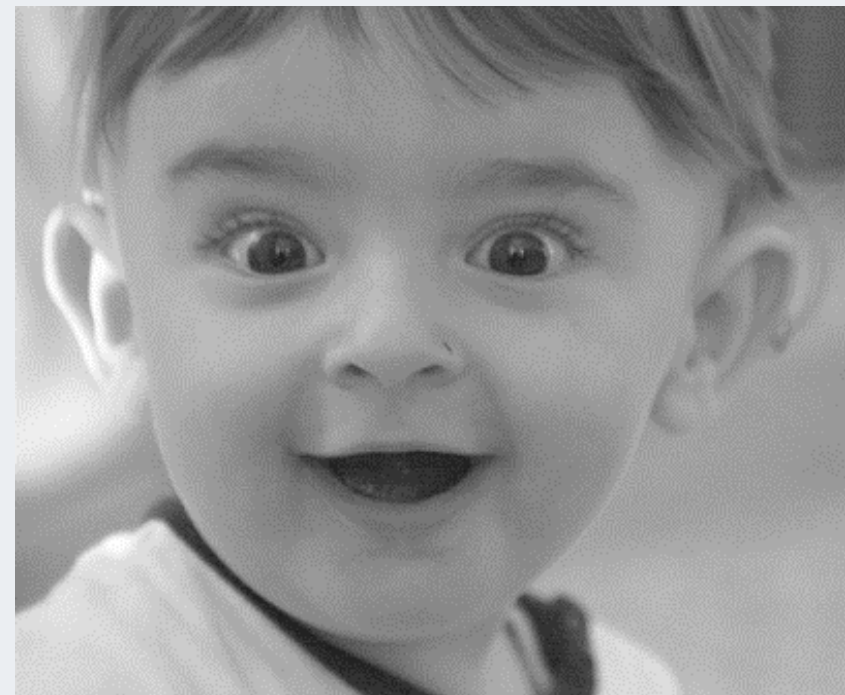
## Il disaccordo non è reato



# Sembra strano ma ...

**Enti locali: Obbligatorio l'atto unilaterale provvisorio** se il contratto collettivo decentrato integrativo non è sottoscritto entro la prima parte dell'anno.

Corte dei conti,  
Veneto - delibera 201/2019



# Riassumendo



Inizio trattative entro 15 settembre

## **Attenzione all'informazione**

Trattare solo le materie previste

30 giorni moratoria decisioni

30 giorni (+30) per materie art. 22 c. 6

45 giorni (+45) atto unilaterale art. 22

c. 7 - **30 novembre**

**Continuare trattative**



# GRAZIE PER L'ATTENZIONE

—◆—

# DOMANDE?