



L'ATTO UNILATERALE!

Relatori:

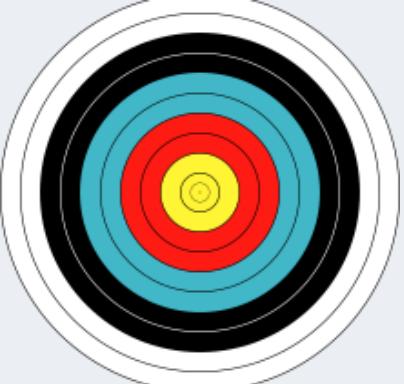
Flavio Filini - Maria Grazia Papuzzo



Obiettivi dell'incontro

Conoscere:

- Le norme contrattuali che regolano contrattazione, informazione e confronto a livello di istituzione scolastica
- Gli elementi per valutare rischi e opportunità offerti dall'adozione di un atto unilaterale
- Tempi e procedure per l'emanazione dell'atto unilaterale



Obiettivi dell'incontro

Questa foto di Autore sconosciuto è concessa
in licenza secondo [CC BY-SA](#).

Conoscere:

- L'art. 28 della L. 300/70
- Alcune pronunce dei giudici sull'adozione di atti unilaterali
- Le accortezze per evitare di soccombere in giudizio

Un passo indietro

CCNL comparto istruzione e ricerca 2016/2018
(firmato settembre 2018) - Art. 4 c. 5

Le clausole del presente CCNL

sostituiscono integralmente tutte le disposizioni previste dai precedenti CCNL che riguardano gli obiettivi e gli strumenti delle **relazioni sindacali**, i modelli relazionali, i livelli, i soggetti, le materie, i tempi e le relative procedure, nonché le clausole di raffreddamento.



Attenzione alla scadenza

Art. 7 Contrattazione collettiva integrativa
c. 3. Il contratto collettivo integrativo ha
durata triennale e si riferisce a **tutte le**
materie indicate nelle specifiche sezioni.
I criteri di ripartizione delle risorse tra le
diverse modalità di utilizzo possono
essere negoziati con **cadenza annuale**.



Si parte!

Art. 22 c. 7

Fermi restando i termini di cui all'art. 7 (contrattazione integrativa), commi 6 e 7, la sessione negoziale di contrattazione integrativa è avviata **entro il 15 settembre** e la durata della stessa, ai sensi dei citati commi 6 o 7, **non può comunque protrarsi oltre il 30 novembre.**



Art. 5 CCNL - Informazione

1. L'informazione è il **presupposto** per il corretto esercizio delle relazioni sindacali e dei relativi strumenti.



Art. 5 CCNL - Informazione

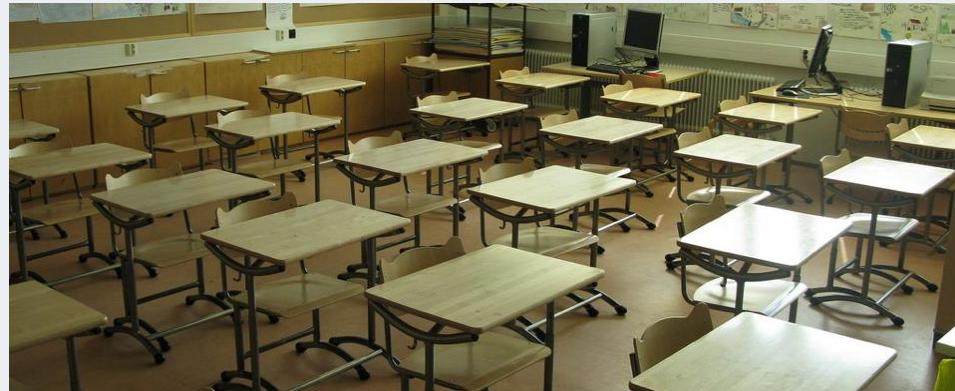
3. L'informazione deve essere data nei **tempi, nei modi e nei contenuti** atti a consentire ai soggetti sindacali, secondo quanto previsto nelle specifiche sezioni, di procedere a una **valutazione approfondita del potenziale impatto delle misure da adottare ed esprimere osservazioni e proposte.**



Art. 5 CCNL - Informazione

4. Sono oggetto di informazione tutte le materie per le quali i successivi articoli prevedano il confronto o la contrattazione integrativa,
costituendo presupposto per la loro attivazione. [...]

6. Nelle Istituzioni scolastiche ed educative l'informazione di cui al comma 4 è data dal dirigente scolastico
in tempi congrui rispetto alle operazioni propedeutiche all'avvio dell'anno scolastico.



[Questa foto](#) di Autore sconosciuto è concessa in licenza secondo [CC BY-NC-ND](#).

Art. 22 c. 9 CCNL - Informazione

Sono oggetto di informazione ai sensi dell'art. 5 (Informazione), comma 5, oltre agli **esiti del confronto e della contrattazione integrativa già previsti dal predetto comma:**

Art. 22 c. 9 CCNL - Informazione

b1) la proposta
di formazione
delle classi e
degli organici;



Art. 22 c. 9 CCNL - Informazione

b2) i criteri di attuazione dei progetti nazionali ed europei.



Art. 6 CCNL - Confronto

2. Il confronto si avvia mediante l'invio ai soggetti sindacali degli elementi conoscitivi sulle misure da adottare, con le modalità previste per la informazione.

A seguito della trasmissione delle informazioni, amministrazione e soggetti sindacali si incontrano se, **entro 5 giorni dall'informazione, il confronto è richiesto da questi ultimi**, anche singolarmente. L'incontro può anche essere proposto dall'amministrazione contestualmente all'invio dell'informazione. [...]



Art. 6 CCNL - Confronto

[...]

Il periodo durante il quale si svolgono gli incontri non può essere superiore a **quindici giorni**.
Al termine del confronto, è redatta una sintesi dei lavori e delle posizioni emerse.



Art. 22 c. 8 CCNL

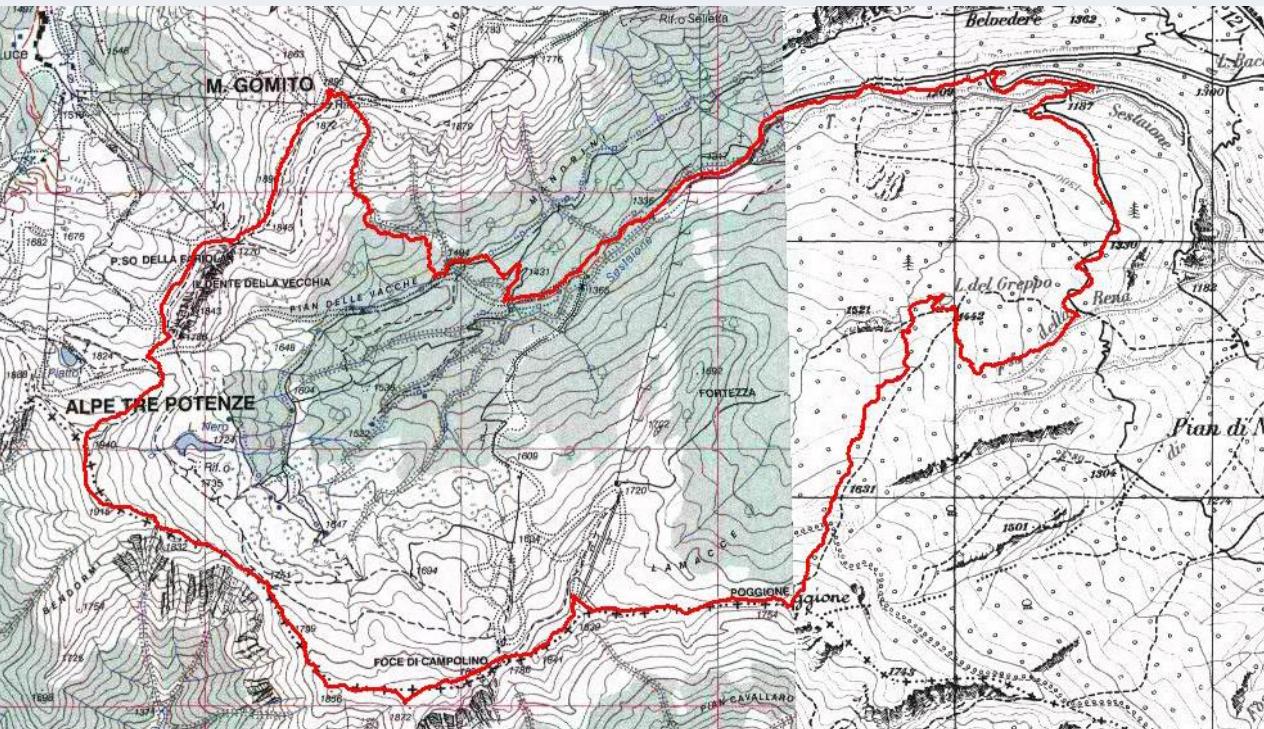
Confronto NO Contratto

b1) l'articolazione dell'orario di lavoro del personale docente, educativo ed ATA, nonché i criteri per l'individuazione del medesimo personale da utilizzare nelle attività retribuite con il Fondo d'Istituto;



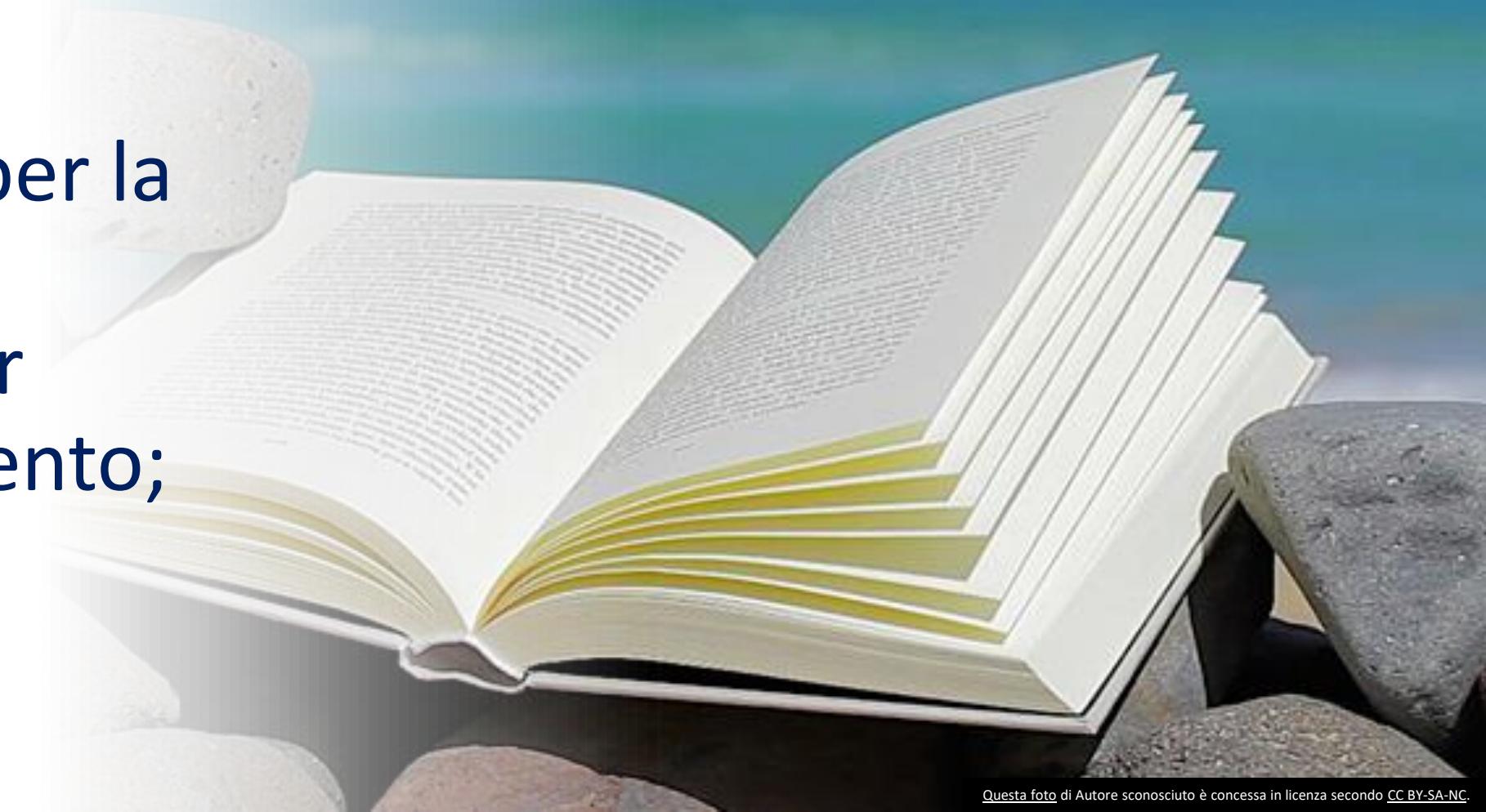
Art. 22 c. 8 CCNL - Confronto

b2) i criteri riguardanti le assegnazioni alle sedi di servizio all'interno dell'istituzione scolastica del personale docente, educativo ed ATA;



Art. 22 c. 8 CCNL - Confronto

b3) i criteri per la
fruizione dei
permessi per
l'aggiornamento;



Art. 22 c. 8 CCNL

Confronto

b4) la promozione della **legalità**,
della **qualità del lavoro** e del
benessere
organizzativo e individuazione delle
misure di **prevenzione dello stress**
lavoro correlato e di fenomeni di
burn-out.



Contratto, non atto amministrativo

Art. 1372 Codice Civile

Il contratto ha forza di legge tra le parti.

Non può essere sciolto che per mutuo
consenso o per cause ammesse dalla
legge.



Comportatevi bene

Art. 1362 Codice Civile

Nell'interpretare il contratto si deve indagare quale sia stata la comune intenzione delle parti e non limitarsi al senso letterale delle parole.

Per determinare la comune intenzione delle parti, si deve valutare il loro comportamento complessivo anche posteriore alla conclusione del contratto.



Art. 8 CCNL - raffreddamento

1. Il sistema delle relazioni sindacali è improntato a principi di **responsabilità, correttezza, buona fede e trasparenza dei comportamenti ed è orientato alla prevenzione dei conflitti.**

[...]



Art. 8 CCNL - raffreddamento

2. Nel rispetto dei suddetti principi, **nei primi trenta giorni** del negoziato relativo alla contrattazione integrativa **le parti non assumono iniziative unilaterali né procedono ad azioni dirette**; compiono, inoltre, **ogni ragionevole sforzo per raggiungere l'accordo** nelle materie demandate.

[...]



Art. 8 CCNL - raffreddamento

3. Analogamente, durante il periodo in cui si svolge il **confronto** di cui all'art. 6 le parti **non assumono iniziative unilaterali sulle materie oggetto dello stesso.**





Art. 7 c. 6 non solo atto unilaterale

Fermi restando i principi dell'autonomia negoziale e quelli di comportamento indicati dall'art. 8, qualora, **decorsi trenta giorni dall'inizio delle trattative**, eventualmente prorogabili fino ad un **massimo di ulteriori trenta giorni**, non si sia raggiunto l'accordo, le parti **riassumono le rispettive prerogative e libertà di iniziativa e decisione** sulle materie indicate nelle specifiche sezioni.



Art. 22 c. 4 materie da contrattare

- ✓ c1) l'attuazione della normativa in materia di **sicurezza nei luoghi di lavoro**;

- ✓ c5) i criteri e le modalità di applicazione dei **diritti sindacali**, nonché la determinazione dei contingenti di personale previsti dall'accordo sull'attuazione della legge n. 146/1990;



Art. 22 c. 4 materie da contrattare

- ✓ c6) i criteri per l'individuazione di fasce temporali di **flessibilità oraria** in entrata e in uscita per il **personale ATA**, al fine di conseguire una maggiore conciliazione tra vita lavorativa e vita familiare;

- ✓ c7) i criteri generali di **ripartizione delle risorse per la formazione** del personale nel rispetto degli obiettivi e delle finalità definiti a livello nazionale con il Piano nazionale di formazione dei docenti;



Art. 22 c. 4 materie da contrattare



c8) i criteri generali per l'utilizzo di strumentazioni tecnologiche di lavoro in orario diverso da quello di servizio, al fine di una maggiore conciliazione tra vita lavorativa e vita familiare (**diritto alla disconnessione**);



c9) i riflessi sulla qualità del lavoro e sulla professionalità delle **innovazioni tecnologiche e dei processi di informatizzazione** inerenti ai servizi amministrativi e a supporto dell'attività scolastica.



Questa foto di Autore sconosciuto è concessa in licenza secondo CC BY-SA-NC.

D.lgs. 165/2001 - art. 45 c.1

Il trattamento economico fondamentale ed accessorio fatto salvo quanto previsto all'articolo 40, commi 3-ter [...] è definito dai contratti collettivi.



D. lgs. N. 165/2001 Art. 40 c. 3 ter

“qualora non si raggiunga l'accordo per la stipula del contratto integrativo ed al fine di assicurare la continuità ed il migliore svolgimento della funzione pubblica, l'amministrazione può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo, **fino alla successiva sottoscrizione**”



✓ Art. 7 c. 7

Qualora non si raggiunga l'accordo sulle materie indicate nelle specifiche sezioni **ed il protrarsi delle trattative determini un oggettivo pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa**, nel rispetto dei principi di comportamento di cui all'art. 8, l'amministrazione interessata può provvedere, in **via provvisoria**, sulle materie oggetto del mancato accordo, fino alla successiva sottoscrizione **e prosegue le trattative** al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo. Il termine minimo di durata delle sessioni negoziali di cui all'art. 40, comma 3- ter del d. lgs. N. 165/2001 è fissato in **45 giorni**, eventualmente prorogabili di ulteriori **45**.



Art. 22 c. 4 materie da contrattare

✓ c2) i criteri per la ripartizione delle risorse del Fondo d'istituto;



Art. 22 c. 4 materie da contrattare



c3) i criteri per l'attribuzione di **compensi accessori**, ai sensi dell'art. 45, comma 1, del d.lgs. n. 165/2001 al personale docente, educativo ed ATA, inclusa la quota delle risorse relative all'**alternanza scuola-lavoro** e delle risorse relative ai **progetti nazionali e comunitari**, eventualmente destinate alla remunerazione del personale;



Art. 22 c. 4 materie da contrattare



c4) i criteri generali per la determinazione dei compensi finalizzati alla **valorizzazione del personale**, ivi compresi quelli riconosciuti al personale docente ai sensi dell'art. 1, comma 127, della legge n. 107/2015;



Quanta fretta, ma dove corri ...

Migliore organizzazione della scuola

Certezze per i lavoratori

Meno argomenti aperti per il Ds



Il protrarsi delle trattative è una patologia

Lato sindacale:

- Tante scuole da seguire
 - Brutte abitudini
- [...]



Il protrarsi delle trattative è una patologia

Motivi ideologici

Contrasti tra sigle
sindacali

Malessere locale



Il protrarsi delle trattative è una patologia

Lato Amministrazione:

Scarsa organizzazione degli uffici o cambio Ds/DSGA

Ritardo comunicazioni dal MIM (entità fondi)



Contrattare bene e in fretta si può

Ma se non si riesce ...

l'Atto unilaterale può servire



Quando l'atto unilaterale

piace al sindacato ...

ma non può dirlo





The day after

Antidoto:
Continuare la
contrattazione

L'importanza dei verbali

Prima dell'atto unilaterale
Dare preavviso! (art. 8
CCNL)

Dopo, quando la
contrattazione diventa
inutile



D. lgs. 165/2001 Art. 40 c. 3-ter

"[...] Agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'articolo 40-bis. [...]"



CCNL art. 7 c. 12

E' istituito presso l'ARAN, [...] un **Osservatorio** a composizione paritetica con il compito di **monitorare** i casi e le modalità con cui ciascuna amministrazione adotta **gli atti definiti unilateralmente** ai sensi dell'art. 40, comma 3-ter, d. lgs. n. 165/2001. [...]

CCNL art. 7 c. 12

L'Osservatorio verifica altresì che tali atti siano **adeguatamente motivati** in ordine alla sussistenza del **pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa**.



Art. 28 L. 300/1970

Repressione della condotta antisindacale



Art. 28



Qualora il datore di lavoro ponga in essere comportamenti diretti ad **impedire o limitare l'esercizio della libertà e della attività sindacale** nonché del diritto di sciopero [...]

Contrattare si deve

Il disaccordo non è reato



Sembra strano ma ...

Enti locali: Obbligatorio l'atto unilaterale provvisorio se il contratto collettivo decentrato integrativo non è sottoscritto entro la prima parte dell'anno.

Corte dei conti,
Veneto - delibera 201/2019



Riassumendo



Inizio trattative entro 15 settembre
Attenzione all'informazione
Trattare solo le materie previste
30 giorni moratoria decisioni
30 giorni (+30) per materie art. 22 c. 6
45 giorni (+45) atto unilaterale art. 22
c. 7 - **30 novembre**
Continuare trattative



GRAZIE PER L'ATTENZIONE



DOMANDE?