

# Viaggi di istruzione: nuove indicazioni

Antonio Palcich, staff nazionale ANP



19 novembre 2025



# Nuove indicazioni e procedure da seguire

Comunicato del  
Presidente  
dell'ANAC del 5  
novembre 2025

Nota MIM n. 8524  
del 7 novembre  
2025

Le nuove indicazioni  
sulle soglie  
europee

La suddivisione in  
gare autonome

Affidamenti diretti e  
procedure  
negoziate: le  
istruzioni

# La soglia europea e quella degli affidamenti diretti



Le istituzioni scolastiche sono **stazioni appaltanti sub-centrali**



Di conseguenza, per affidamenti di beni e servizi la **soglia europea** è pari a **221.000 euro** (216.000 euro dal 01/01/2026)



Per affidamenti di servizi sociali, la soglia è pari a **750.000 euro**



**Attenzione:** la soglia per l'affidamento diretto resta pari a **140.000 euro**

# Servizi sociali e assimilati



Sono quelli indicati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, fra i quali  
**i servizi in materia di istruzione e cultura**



Sono inclusi i CPV da 80000000-4 [Servizi di istruzione e formazione] a 80660000-8 ed è quindi ricompreso anche il CPV 80580000-3 (corsi di lingua)

## La suddivisione in gare autonome

L'ANAC ha precisato che la suddivisione in gare autonome è ammissibile – non integrando quindi un artificioso frazionamento – qualora “*i servizi abbiano natura e finalità intrinsecamente diverse*”

La suddivisione in gare autonome non va confusa con la suddivisione in lotti, che non consente di derogare alla procedura prevista per l'intero importo

# La suddivisione in gare autonome

L'ANP suggerisce di individuare le seguenti distinte finalità:

viaggi di istruzione connessi  
all'attività didattica ed educativa

viaggi relativi a scambi  
internazionali

viaggi con finalità di orientamento,  
rientranti nei percorsi di formazione  
scuola-lavoro

viaggi con finalità di apprendimento  
linguistico



Occorre deliberare un apposito Regolamento per lo svolgimento dell'attività negoziale ([cliccare qui](#) per scaricare il modello riservato ai soci ANP)

# Quale procedura utilizzare

Meno di 140.000 euro:  
affidamento diretto

A partire da 140.000  
euro fino alla soglia  
europea: procedura  
negoziata senza bando

A partire dalla soglia  
europea: rivolgersi a una  
stazione appaltante  
qualificata o centrale di  
committenza

# Affidamento diretto: istruzioni per l'uso

Come evitare di proceduralizzare l'affidamento diretto,  
trasformandolo in una gara

# L'affidamento diretto

- Art. 50, comma 1 del d.lgs. 36/2023

[...] Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture [...] con le seguenti modalità:

[...]

b) affidamento diretto dei servizi e forniture [...] di importo inferiore a 140.000 euro, **anche senza consultazione di più operatori economici**, assicurando che siano scelti **soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali**, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante

# Non è una procedura!

1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

(Art. 17, commi 1 e 2 d.lgs. 36/2023)

*L'esistenza di una norma specifica per l'affidamento diretto, contrapposta a quella di cui al comma 1 che riguarda le procedure, evidenzia che **il primo non costituisce “procedura”** (dalla Relazione illustrativa al d.lgs. 36/2023)*

# Vantaggi dell'affidamento diretto

- Non è una procedura di aggiudicazione
- Non si devono comparare più preventivi
- Basta un singolo atto amministrativo
- Non è necessario individuare criteri di selezione delle offerte
- Il rischio di contenzioso è ridotto al minimo
- Rapidità

Basta rispettare il principio di rotazione degli affidamenti (art. 49 d.lgs. 36/2023) e gli oneri di pubblicità della scelta effettuata

Si consiglia di consultare, ad esempio, la sezione «Amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti» del sito della Corte dei conti

# Alcuni consigli per l'affidamento diretto



Evitare di proceduralizzare: l'affidamento diretto non è un procedimento



Ridurre al minimo l'eventuale attività istruttoria



Non richiedere con un'unica lettera più preventivi a più fornitori



Non costituire albi di fornitori né pubblicare avvisi per indagini di mercato (si dovrebbe procedere a norma dell'Allegato II.1 del d.lgs. 36/2023, richiamato dall'art. 50, comma 2 dello stesso Codice)



Non pubblicare manifestazioni di interesse (il d.lgs. 36/2023 le cita solo a proposito della concessione di lavori o servizi mediante finanza di progetto, nella procedura del partenariato pubblico-privato)



Ricordarsi che il Consiglio di istituto deve deliberare l'innalzamento del limite di 10.000 euro (anche permanentemente)

# E la modifica dell'art. 108 (D.L. 127/2025)?

- L'art. 5 del D.L. 127/2025 ha modificato l'art. 108, commi 2 e 4 del d.lgs. 36/2023, introducendo dei vincoli per i criteri di aggiudicazione degli appalti relativi al trasporto nell'ambito delle uscite didattiche e ai viaggi di istruzione
- Tale modifica **non ha però alcun effetto per gli affidamenti diretti**
- Il nuovo testo dell'art. **108 si applica integralmente, anche sotto soglia europea, in tutti i casi di procedure negoziate**

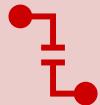
# Perché la modifica dell'art. 108 non si applica agli affidamenti diretti?



Per gli affidamenti di cui al **comma 1, lettere c), d) ed e)**, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso **ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2** (art. 50, comma 4 d.lgs. 36/2023)



Tale comma 1, lettere c), d) ed e) riguarda le **procedure negoziate** e non gli affidamenti diretti



Ciò non toglie che, nella scelta dell'affidatario diretto, sia opportuno privilegiare le ditte che offrono maggiori requisiti di sicurezza

# **La procedura negoziata senza bando**

Quando l'importo è compreso fra la soglia dell'affidamento diretto (140.000 euro) e quella europea (221.000 o 750.000 euro)

# Definizione di procedura negoziata senza bando

Art. 50, comma 1, lett. e) d.lgs. 36/2023:

- [...] procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, **individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici**, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14 [soglie europee]

Art. 50, comma 2 d.lgs. 36/2023

- **Gli elenchi e le indagini di mercato sono gestiti con le modalità previste nell'allegato II.1.** Per la selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori. Le stazioni appaltanti pubblicano sul proprio sito istituzionale i nominativi degli operatori consultati nell'ambito delle **procedure** di cui al comma 1

# **Allegato II.1 al d.lgs. 36/2023**

- Per svolgere indagini di mercato occorre dotarsi di un regolamento che ne disciplini le modalità di conduzione, di costituzione e revisione degli elenchi di operatori economici e i criteri di scelta dei soggetti invitati a presentare le offerte
- L'avviso di avvio di indagine di mercato va pubblicato sul sito istituzionale della stazione appaltante e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC
- In alternativa all'indagine di mercato, la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare, selezionandoli da elenchi appositamente costituiti
- Gli elenchi sono costituiti a seguito di avviso pubblico, nel quale è rappresentata la volontà della stazione appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare. L'avviso di costituzione di un elenco di operatori economici è reso conoscibile mediante pubblicazione sul sito istituzionale della stazione appaltante e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC

# **Offerta economicamente più vantaggiosa**

- **Art. 50, comma 4 d.lgs. 36/2023**

*Per gli affidamenti di cui al comma 1, lettere c), d) ed e) [procedure negoziate senza bando, N.d.R.], le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2*

- **Art. 108, comma 2 d.lgs. 36/2023**

*Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:*

*[...]*

*f-bis) i contratti relativi ai servizi di trasporto nell'ambito delle uscite didattiche e dei viaggi di istruzione di competenza delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado*

# Criteri da valorizzare

- Art. 108, comma 4 d.lgs. 36/2023

*Per i contratti ad alta intensità di manodopera, la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento.*

*Le disposizioni di cui al sesto periodo [quello precedente, N.d.R.] si applicano anche ai contratti relativi ai servizi di trasporto nell'ambito delle uscite didattiche e dei viaggi di istruzione di cui al comma 2, lettera f-bis), e in tali casi le stazioni appaltanti, incluse le centrali di committenza, valorizzano gli elementi qualitativi dell'offerta sulla base di criteri oggettivi idonei ad attestare la disponibilità di sistemi e dispositivi per la sicurezza del trasporto, per l'accessibilità e il trasporto di persone con disabilità, nonché le competenze tecniche dei conducenti*

# Procedure da seguire sopra soglia europea

Come trovare una centrale di committenza

# Come trovare una centrale di committenza

- Le scuole, salvo rare eccezioni, non sono in possesso dei requisiti richiesti dal d.lgs. 36/2023 per le stazioni appaltanti qualificate
- Se la programmazione dei propri viaggi risulta pari o superiore alla soglia europea, non resta, pertanto, che rivolgersi a una centrale di committenza o stazione appaltante qualificata
- La procedura è descritta dal Quaderno n. 1 MIM, pubblicato nel mese di febbraio 2024
- Occorre adottare il programma triennale degli acquisti (art. 37 d.lgs. 36/2023)
- La centrale di committenza vi chiederà il capitolato desiderato, che dovrà tenere conto della modifica all'art. 108 del d.lgs. 36/2023 disposta con il D.L. 127/2025 (criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; valorizzazione della disponibilità di sistemi e dispositivi per la sicurezza del trasporto, per l'accessibilità e il trasporto di persone con disabilità, nonché competenze tecniche dei conducenti)

# Come trovare una centrale di committenza (dal Quaderno n. 1 MIM)



L'elenco delle stazioni appaltanti qualificate è disponibile all'indirizzo <https://portale-servizi.anticorruzione.it/home>



La domanda di svolgere la procedura di gara, rivolta dalla stazione appaltante non qualificata a una stazione appaltante qualificata o a una centrale di committenza qualificata, si intende accolta se non riceve risposta negativa nel termine di **dieci giorni** dalla sua ricezione (silenzio-assenso)



In caso di risposta negativa, infatti, la stazione appaltante non qualificata può rivolgersi all'A.N.AC., che provvede, entro quindici giorni, all'assegnazione d'ufficio di una stazione appaltante qualificata o di una centrale di committenza qualificata

# Prossimi sviluppi

Il rafforzamento degli UU.SS.RR.  
Accordo Quadro Consip

# Rafforzamento degli UU.SS.RR.



Gli USR saranno rafforzati, con l'assunzione, entro ottobre 2025, di 161 funzionari, dedicati a occuparsi prioritariamente delle procedure di acquisto (nota MIM n. 7254 del 24/09/2025)



Nelle more, per gli affidamenti di importo pari o superiore alla soglia europea occorre richiedere il supporto delle stazioni appaltanti qualificate operanti nei territori regionali di riferimento

# Accordo quadro CONSIP



CONSIP ha indetto una procedura aperta per la stipula di un Accordo Quadro relativo a servizi di organizzazione e gestione di viaggi di istruzione e stage linguistici



La data di scadenza per la presentazione delle offerte è fissata al 3 novembre 2025



***Tutte le stazioni appaltanti [...] possono effettuare ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori (art. 62, comma 1 d.lgs. 36/2023)***



**Grazie!**

[consulenza@anp.it](mailto:consulenza@anp.it)