

Viaggi di istruzione: nuove indicazioni

Antonio Palcich, *staff nazionale ANP*

19 novembre 2025



associazione nazionale dirigenti pubblici
e alte professionalità della scuola

Nuove indicazioni e procedure da seguire

Comunicato del
Presidente
dell'ANAC del 5
novembre 2025

Nota MIM n. 8524
del 7 novembre
2025

Le nuove indicazioni
sulle soglie
europee

La suddivisione in
gare autonome

Affidamenti diretti e
procedure
negoziate: le
istruzioni

La soglia europea e quella degli affidamenti diretti



Le istituzioni scolastiche sono **stazioni appaltanti sub-centrali**



Di conseguenza, per affidamenti di beni e servizi la **soglia europea** è pari a **221.000 euro** (216.000 euro dal 01/01/2026)



Per affidamenti di servizi sociali, la soglia è pari a **750.000 euro**



Attenzione: la soglia per l'affidamento diretto resta pari a **140.000 euro**

Servizi sociali e assimilati



Sono quelli indicati nell'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE, fra i quali
i servizi in materia di istruzione e cultura



Sono inclusi i CPV da 80000000-4 [Servizi di istruzione e formazione] a 80660000-8 ed è quindi ricompreso anche il CPV 80580000-3 (corsi di lingua)

La suddivisione in gare autonome

L'ANAC ha precisato che la suddivisione in gare autonome è ammissibile – non integrando quindi un artificioso frazionamento – qualora *“i servizi abbiano natura e finalità intrinsecamente diverse”*

La suddivisione in gare autonome non va confusa con la suddivisione in lotti, che non consente di derogare alla procedura prevista per l'intero importo

La suddivisione in gare autonome

L'ANP suggerisce di individuare le seguenti distinte finalità:

viaggi di istruzione connessi
all'attività didattica ed educativa

viaggi relativi a scambi
internazionali

viaggi con finalità di orientamento,
rientranti nei percorsi di formazione
scuola-lavoro

viaggi con finalità di apprendimento
linguistico



Occorre deliberare un apposito Regolamento per lo svolgimento dell'attività negoziale (cliccare [qui](#) per scaricare il modello riservato ai soci ANP)

Quale procedura utilizzare

Meno di 140.000 euro:
affidamento diretto

A partire da 140.000
euro fino alla soglia
europea: procedura
negoziata senza bando

A partire dalla soglia
europea: rivolgersi a una
stazione appaltante
qualificata o centrale di
committenza

Affidamento diretto: istruzioni per l'uso

Come evitare di proceduralizzare l'affidamento diretto,
trasformandolo in una gara

L'affidamento diretto

- Art. 50, comma 1 del d.lgs. 36/2023

[...] Le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture [...] con le seguenti modalità:

[...]

*b) affidamento diretto dei servizi e forniture [...] di importo inferiore a 140.000 euro, **anche senza consultazione di più operatori economici**, assicurando che siano scelti **soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali**, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*

Non è una procedura!

1. Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.

(Art. 17, commi 1 e 2 d.lgs. 36/2023)

*L'esistenza di una norma specifica per l'affidamento diretto, contrapposta a quella di cui al comma 1 che riguarda le procedure, evidenzia che **il primo non costituisce “procedura”** (dalla Relazione illustrativa al d.lgs. 36/2023)*

Vantaggi dell'affidamento diretto

- Non è una procedura di aggiudicazione
- Non si devono comparare più preventivi
- Basta un singolo atto amministrativo
- Non è necessario individuare criteri di selezione delle offerte
- Il rischio di contenzioso è ridotto al minimo
- Rapidità

Basta rispettare il principio di rotazione degli affidamenti (art. 49 d.lgs. 36/2023) e gli oneri di pubblicità della scelta effettuata

Si consiglia di consultare, ad esempio, la sezione «Amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti» del sito della Corte dei conti

Alcuni consigli per l'affidamento diretto



Evitare di proceduralizzare: l'affidamento diretto non è un procedimento



Ridurre al minimo l'eventuale attività istruttoria



Non richiedere con un'unica lettera più preventivi a più fornitori



Non costituire albi di fornitori né pubblicare avvisi per indagini di mercato (si dovrebbe procedere a norma dell'Allegato II.1 del d.lgs. 36/2023, richiamato dall'art. 50, comma 2 dello stesso Codice)



Non pubblicare manifestazioni di interesse (il d.lgs. 36/2023 le cita solo a proposito della concessione di lavori o servizi mediante finanza di progetto, nella procedura del partenariato pubblico-privato)



Ricordarsi che il Consiglio di istituto deve deliberare l'innalzamento del limite di 10.000 euro (anche permanentemente)

E la modifica dell'art. 108 (D.L. 127/2025)?

- L'art. 5 del D.L. 127/2025 ha modificato l'art. 108, commi 2 e 4 del d.lgs. 36/2023, introducendo dei vincoli per i criteri di aggiudicazione degli appalti relativi al trasporto nell'ambito delle uscite didattiche e ai viaggi di istruzione
- Tale modifica **non ha però alcun effetto per gli affidamenti diretti**
- Il nuovo testo dell'art. **108 si applica integralmente, anche sotto soglia europea, in tutti i casi di procedure negoziate**

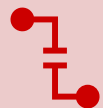
Perché la modifica dell'art. 108 non si applica agli affidamenti diretti?



Per gli affidamenti di cui al **comma 1, lettere c), d) ed e)**, le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso **ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2** (art. 50, comma 4 d.lgs. 36/2023)



Tale comma 1, lettere c), d) ed e) riguarda le **procedure negoziate** e non gli affidamenti diretti



Ciò non toglie che, nella scelta dell'affidatario diretto, sia opportuno privilegiare le ditte che offrono maggiori requisiti di sicurezza

La procedura negoziata senza bando

Quando l'importo è compreso fra la soglia dell'affidamento diretto (140.000 euro) e quella europea (221.000 o 750.000 euro)

Definizione di procedura negoziata senza bando

Art. 50, comma 1, lett. e) d.lgs. 36/2023:

- [...] *procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, **individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici**, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 14](#) [soglie europee]*

Art. 50, comma 2 d.lgs. 36/2023

- **Gli elenchi e le indagini di mercato sono gestiti con le modalità previste nell'[allegato II.1](#).** Per la selezione degli operatori da invitare alle procedure negoziate, le stazioni appaltanti non possono utilizzare il sorteggio o altro metodo di estrazione casuale dei nominativi, se non in presenza di situazioni particolari e specificamente motivate, nei casi in cui non risulti praticabile nessun altro metodo di selezione degli operatori. Le stazioni appaltanti pubblicano sul proprio sito istituzionale i nominativi degli operatori consultati nell'ambito delle **procedure** di cui al comma 1

Allegato II.1 al d.lgs. 36/2023

- Per svolgere indagini di mercato occorre dotarsi di un regolamento che ne disciplini le modalità di conduzione, di costituzione e revisione degli elenchi di operatori economici e i criteri di scelta dei soggetti invitati a presentare le offerte
- L'avviso di avvio di indagine di mercato va pubblicato sul sito istituzionale della stazione appaltante e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC
- In alternativa all'indagine di mercato, la stazione appaltante può individuare gli operatori economici da invitare, selezionandoli da elenchi appositamente costituiti
- Gli elenchi sono costituiti a seguito di avviso pubblico, nel quale è rappresentata la volontà della stazione appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare. L'avviso di costituzione di un elenco di operatori economici è reso conoscibile mediante pubblicazione sul sito istituzionale della stazione appaltante e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC

Offerta economicamente più vantaggiosa

- **Art. 50, comma 4 d.lgs. 36/2023**

Per gli affidamenti di cui al comma 1, lettere c), d) ed e) [procedure negoziate senza bando, N.d.R.], le stazioni appaltanti procedono all'aggiudicazione dei relativi appalti sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa oppure del prezzo più basso ad eccezione delle ipotesi di cui all'articolo 108, comma 2

- **Art. 108, comma 2 d.lgs. 36/2023**

Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

[...]

f-bis) i contratti relativi ai servizi di trasporto nell'ambito delle uscite didattiche e dei viaggi di istruzione di competenza delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado

Criteri da valorizzare

- Art. 108, comma 4 d.lgs. 36/2023

Per i contratti ad alta intensità di manodopera, la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento.

*Le disposizioni di cui al sesto periodo [quello precedente, N.d.R.] si applicano anche ai contratti relativi ai servizi di trasporto nell'ambito delle uscite didattiche e dei viaggi di istruzione di cui al comma 2, lettera f-bis), e in tali casi le stazioni appaltanti, incluse le centrali di committenza, **valorizzano gli elementi qualitativi dell'offerta sulla base di criteri oggettivi idonei ad attestare la disponibilità di sistemi e dispositivi per la sicurezza del trasporto, per l'accessibilità e il trasporto di persone con disabilità, nonché le competenze tecniche dei conducenti***

Procedure da seguire sopra soglia europea

Come trovare una centrale di committenza

Come trovare una centrale di committenza

- Le scuole, salvo rare eccezioni, non sono in possesso dei requisiti richiesti dal d.lgs. 36/2023 per le stazioni appaltanti qualificate
- Se la programmazione dei propri viaggi risulta pari o superiore alla soglia europea, non resta, pertanto, che rivolgersi a una centrale di committenza o stazione appaltante qualificata
- La procedura è descritta dal Quaderno n. 1 MIM, pubblicato nel mese di febbraio 2024
- Occorre adottare il programma triennale degli acquisti (art. 37 d.lgs. 36/2023)
- La centrale di committenza vi chiederà il capitolato desiderato, che dovrà tenere conto della modifica all'art. 108 del d.lgs. 36/2023 disposta con il D.L. 127/2025 (criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa; valorizzazione della disponibilità di sistemi e dispositivi per la sicurezza del trasporto, per l'accessibilità e il trasporto di persone con disabilità, nonché competenze tecniche dei conducenti)

Come trovare una centrale di committenza (dal Quaderno n. 1 MIM)



L'elenco delle stazioni appaltanti qualificate è disponibile all'indirizzo <https://portale-servizi.anticorruzione.it/home>



La domanda di svolgere la procedura di gara, rivolta dalla stazione appaltante non qualificata a una stazione appaltante qualificata o a una centrale di committenza qualificata, si intende accolta se non riceve risposta negativa nel termine di **dieci giorni** dalla sua ricezione (silenzio-assenso)



In caso di risposta negativa, infatti, la stazione appaltante non qualificata può rivolgersi all'A.N.AC., che provvede, entro quindici giorni, all'assegnazione d'ufficio di una stazione appaltante qualificata o di una centrale di committenza qualificata

Prossimi sviluppi

Il rafforzamento degli UU.SS.RR.
Accordo Quadro Consip

Rafforzamento degli UU.SS.RR.



Gli USR saranno rafforzati, con l'assunzione, entro ottobre 2025, di 161 funzionari, dedicati a occuparsi prioritariamente delle procedure di acquisto (nota MIM n. 7254 del 24/09/2025)



Nelle more, per gli affidamenti di importo pari o superiore alla soglia europea occorre richiedere il supporto delle stazioni appaltanti qualificate operanti nei territori regionali di riferimento

Accordo quadro CONSIP



CONSIP ha indetto una procedura aperta per la stipula di un Accordo Quadro relativo a servizi di organizzazione e gestione di viaggi di istruzione e stage linguistici



La data di scadenza per la presentazione delle offerte è fissata al 3 novembre 2025



Tutte le stazioni appaltanti [...] possono effettuare ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori (art. 62, comma 1 d.lgs. 36/2023)



associazione nazionale dirigenti pubblici
e alte professionalità della scuola

Grazie!

consulenza@anp.it