



APPROFONDIMENTO NORMATIVO

ATTIVITÀ NEGOZIALE DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE NEL 2024: GLI AFFIDAMENTI DOPO IL 30 SETTEMBRE

Avv. Francesco Bragagni



2023/2024: GLI ANNI DEI «NODI AL PETTINE»

In ordine *decrescente* di allarme:

- **Digitalizzazione** degli appalti pubblici – da dicembre 2023 ad oggi + Comunicato del 10 gennaio 2024
- **Qualificazione** delle stazioni appaltanti – da settembre 2023 ad *oggi*
 - Ripresa dei viaggi di istruzione
 - Concessioni di servizi
- Assolvimento dell'obbligo di **trasparenza** (!)
- Nuova edizione del **Quaderno n. 1** – marzo 2024
- Note ANAC e MIM di febbraio
- Vademetum ANAC del 30 luglio



Art. 62. (Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)

6. Le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi del comma 2 dell'articolo 63, fatto salvo quanto previsto al comma 1, del presente articolo: [...]

c) procedono ad affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea di cui ai commi 1 e 2 dell'articolo 14 [...] mediante utilizzo autonomo degli strumenti telematici di negoziazione messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate secondo la normativa vigente;

d) effettuano ordini su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori, con preliminare preferenza per il territorio regionale di riferimento. Se il bene o il servizio non è disponibile o idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno della stazione appaltante, oppure per ragioni di convenienza economica, la stazione appaltante può agire, previa motivazione, senza limiti territoriali; [...]

f) eseguono i contratti affidati ai sensi delle lettere b) e c);



Art. 4 – requisiti di qualificazione

- a) iscrizione all’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (AUSA) di cui all’articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012 n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221;
- b) presenza nel proprio organigramma di un ufficio o struttura stabilmente dedicati alla progettazione e agli affidamenti di lavori;
- c) disponibilità di piattaforme di approvvigionamento digitale di cui agli articoli 25 e 26 del codice.

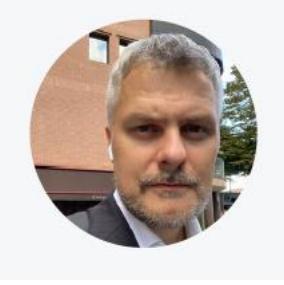
Oltre ai requisiti obbligatori di cui al comma 1, la stazione appaltante ottiene un **punteggio secondo il grado di possesso dei requisiti** previsti alla tabella A annessa all’allegato.



La qualificazione delle SS.AA. è necessaria, considerando l'attività negoziale delle Istituzioni Scolastiche, in due casi:

- «servizi e forniture d'importo pari o superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti»: per le scuole si pone il problema dei viaggi di istruzione il cui valore sia calcolato ai sensi del comma 12 dell'art. 14 D.Lgs. 36/2023
- contratti di partenariato pubblico-privato (comma 18 dell'art. 62 D.Lgs. 36/2023) per i quali occorre la qualificazione avanzata o intermedia: la norma *non* specifica se si tratta di contratti sopra soglia, ma lo fa l'Allegato II.4, art. 3 comma 5:

*«Ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico privato **di qualsiasi importo** le stazioni appaltanti devono possedere **almeno una qualificazione di livello L2** e garantire la presenza di almeno **un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi**»*



ANAC è abituata a ragionare distinguendo fra stazioni appaltanti e centrali di committenza: per l'Autorità la posizione delle II.SS. è (probabilmente) una sorta di anomalia. **Requisiti minimi:**

- a) iscrizione all'AUSA;
- b) presenza nel proprio organigramma di un **ufficio o struttura stabilmente dedicati alla progettazione e agli affidamenti di servizi e forniture**;
- c) disponibilità di **piattaforme di approvvigionamento digitale** di cui agli articoli 25 e 26 D.Lgs. 36/2023

Occorre inoltre un **punteggio minimo per qualificarsi** nei livelli



Punteggi minimi:

a) livello SF3: trenta punti;

(qualificazione di primo livello (SF3) per importi fino a 750.000 euro)

a) livello SF2: quaranta punti;

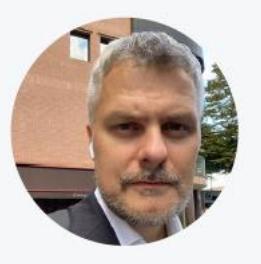
b) livello SF1: cinquanta punti.

Fino al 30 giugno 2024, la qualificazione nei livelli di cui al comma 1, poteva essere ottenuta anche con un punteggio inferiore di dieci punti per il livello SF3 (**venti punti**) e cinque per le altre (**trentacinque punti**).



6. Cosa si intende per “Struttura Organizzativa Stabile” (SOS)?

Per "Struttura Organizzativa Stabile" (SOS) si intende un Ufficio – ad esempio un Ufficio Gare, un Ufficio Acquisti, un Ufficio Tecnico o similari – inserito in maniera stabile all'interno dell'articolazione organizzativa dell'Ente con funzioni attinenti agli ambiti (progettazione tecnico-amministrativa e affidamento procedure/esecuzione dei contratti) e settori (lavori/servizi e forniture) di qualificazione. Nella stessa stazione appaltante possono essere presenti una o più strutture stabilmente dedicate alle predette funzioni.



7. Cosa si intende per “disponibilità” di piattaforme di approvvigionamento digitale (o Piattaforme Telematiche) per lo svolgimento di procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici?

[...] si intende la possibilità di uso permanente delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate di cui agli artt. 25 e 26 del d.lgs. n. 36/2023, in quanto di proprietà della stazione appaltante o a disposizione della stessa per il tramite di contratti di servizio stipulati con soggetti terzi. Il mero utilizzo di piattaforme di soggetti terzi (ad es. acquisti mediante catalogo MEPA), in mancanza della disponibilità della stesse nel senso sopra chiarito, non può ritenersi sufficiente ai fini della dimostrazione del requisito.



Requisito

Presenza nella struttura organizzativa di dipendenti aventi specifiche competenze in materia di contratti pubblici e di sistemi digitali

Sistema di formazione e aggiornamento del personale

Numero di gare svolte di importo superiore alla soglia europea nel quinquennio precedente al 31 dicembre 2022

Assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati sui contratti pubblici che alimentano le banche dati detenute o gestite dall'ANAC

Assolvimento degli obblighi di cui agli articoli 1 e 2 del decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229

Punteggio massimo ottenibile

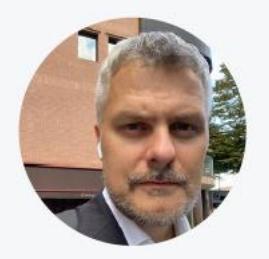
20 punti

20 punti

40 punti

10 punti

5 punti



Requisito

Presenza nella struttura organizzativa di dipendenti aventi specifiche competenze in materia di contratti pubblici e di sistemi digitali

Sistema di formazione e aggiornamento del personale

Numero di gare svolte di importo superiore alla soglia europea nel quinquennio precedente al 31 dicembre 2022

Assolvimento degli obblighi di comunicazione dei dati sui contratti pubblici che alimentano le banche dati detenute o gestite dall'ANAC

Assolvimento degli obblighi di cui agli articoli 1 e 2 del decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229

Punteggio massimo ottenibile

20 punti

20 punti

40 punti

10 punti

5 punti



Le stazioni appaltanti e le centrali di committenza presentano **domanda di iscrizione agli elenchi delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate a partire dal 1° luglio 2023** tramite l'apposita sezione dell'AUSA e la trasmissione delle informazioni e dei dati richiesti dall'ANAC per la verifica dei requisiti di qualificazione. La presentazione della domanda è condizione necessaria ai fini della qualificazione.

L'ANAC, sulla base delle informazioni e dei dati presenti nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici o comunque dalla stessa acquisiti, fermo restando quanto previsto dal comma 3, **attribuisce il livello di qualificazione** per la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione.

L'ANAC effettua verifiche, anche a campione, sulle informazioni e i dati forniti dalle stazioni appaltanti e dalle centrali di committenza ai fini del controllo della veridicità dei medesimi e della conferma del livello di qualificazione.

L'iscrizione negli elenchi delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate ha **durata di due anni**.



Il problema c'è e non può più essere ignorato:

- possibili soluzioni per i viaggi di istruzione:
 - soglia a 750.000
 - tesi della tracciabilità attenuata (FAQ B.19 ANAC)
 - esiti del sondaggio e settori merceologici
- concessioni di servizi: qualificazione o affidamento a SS.AA. qualificate
- digitalizzazione integrale in arrivo



GRAZIE DELL'ATTENZIONE